

樂施會回應《香港第一個五年規劃》及《2026 年施政報告》

2026 年 9 月 16 日

行政長官李家超今日（9 月 16 日）發表《香港第一個五年規劃》（下稱《五年規劃》）及其任內最後一份施政報告。《五年規劃》強調「官、商、民」三方扶弱模式制度化，並提及科技創新和數據分析作為改善民生的重要手段，與樂施會早前的倡議相呼應。本會表示歡迎，並認為政府提出推動數碼教育、利用科技支援弱勢群體的就業培訓，以及在北部大學城發展生命健康科技等措施，對教育機會、促進就業及改善長者健康均具重要意義。本會期望，大型發展計劃能更廣泛納入市民的參與，並確保創科發展成果惠及全港社區。

樂施會總裁鄧智輝表示：「施政報告展現了政府對特定群體的持續支持。在人口及經濟轉型的挑戰下，本會強調基層在發展中的重要角色。扶貧工作需從『精準識別』逐步走向『精準投資』。這不僅是紓困，更是防貧的重要策略。在掌握弱勢群體需要的基礎上，投放公共資源，並透過科技創新和數據分析，加強在教育、就業、社區經濟及長者健康的針對性支援，才能有效提升社會保障，促進向上流動，並減少貧窮風險。」

為此，本會提出以下詳細回應與建議：

一． 擴闊識別弱勢群體 界定貧窮狀況

本會樂見政府在《五年規劃》中將殘疾人士及其照顧者納入精準支援群組，涵蓋以老護老、以老護殘家庭；施政報告亦提出增加對低收入家庭護老者、殘疾人士照顧者的生活津貼、社區飯堂及外傭護老培訓試驗計劃恆常化，另增設「耆樂共融」網絡，加強少數族裔長者的支援服務。

為更全面呈現政府在精準支援方面的投入和工作，並向公眾展示政策對相關群組所帶來的實際成果與影響，本會期望在精準扶貧的下一階段，能按不同人口特徵，進一步將更多群組納入扶貧委員會的分析框架。以宏觀「收入因素」為基礎評估貧窮風險，並深入分析各群組的特定需要，從而在資源與政策上支持社會持份者設計和提供更具針對性的扶貧項目，同時建立成效評估機制，確保政策成果得以清晰展現。

二． 提升基層就業韌性 促進社區彈性就業

政府於《五年規劃》重點提及北部都會區發展的投入，本會認為大型基建項目不僅能推動區域建設，更能創造大量就業機會，尤其對失業率高企的建造業（5.9%¹）而言，具有重要意義。根據統計處 2026 年 3 月數字，建築地盤（只包括地盤工人）的勞工市場承載量（就業人數加空缺數目）按年下跌最多，約為 9.4%²，減少逾萬職位。政府在審慎理財、考慮減少工程開支方案的同時，亦宜妥善規劃勞工政策，優先投資於本地勞工的就業機會，推動穩定的職業前景，從而提升市民的消費能力，促進本地經濟的良性循環。

本會建議政府參考即將公布的更新《人力推算報告》，並審視僱主繳交的外勞徵款在再培訓本地基層勞工方面的成效，按市場需求創造新發展領域的基層職位，並設計相應的培訓課程。例如，為配合人口老化下，日益增加的社區照顧及康健服務，可增設健康服務助理；配合綠色發展的社區回收網絡，建立基層綠色工種；以及配合創科發展，推動智能物業管理。本會欣見僱員再培訓局升格為技能提升局，望局方將資源合適投放予本地基層勞動者，扶助因勞動市場轉型而失業的脆弱群組，確保資源精準投放到最需要的人身上。

此外，本會一直建議善用社區資源，放寬限制、推動活化舊街市空鋪作「社區經濟實驗區」，容許低風險行業營運，並透過數碼化地圖宣傳建立社區消費圈。同時，開放社區客廳及過渡性房屋可兼作婦女就業支援平台，或劃出空間作小型墟市。本會喜見部分建議已獲採納，《五年規劃》提出要為婦女賦能，施政報告亦研究騰出街市空間作其他用途（例如社區設施）。食物環境衛生署（食環署）計劃在個別新公眾街市試行更靈活的整體承租制，並在「街市現代化計劃」下優先推行攤檔優化，以改善顧客體驗。本會相信，相關措施可推動基層就業，並與本地消費緊密掛鉤，形成「消費、就業與社區資本」的良性循環。

¹表 210-06405：按以前從事的詳細行業劃分的失業人數及失業率

： https://www.censtatd.gov.hk/tc/web_table.html?id=210-06405

²樂施會按統計處二零二六年三月從業人士及職位空缺統計數字計算：

https://gia.info.gov.hk/general/202606/22/P2026062200352_547786_1_1782110736339.pdf

三． 推動生活工資 確保基層勞工生活質素

本會歡迎政府推動「官、商、民」三方扶弱模式制度化，並表示將與港交所研究，為上市公司編備《環境、社會及管治報告》提供進一步指引，推動上市公司積極參與社會公益事務，鼓勵商界與社福機構建立更緊密、更具成效的合作關係。

在現時基層工種薪酬持續受壓的情況下，政府更有必要透過三方扶弱模式，為基層勞工創造具質素、具尊嚴的就業環境。樂施會自 2018 年起每年發布《香港生活工資研究報告》，並根據通脹及消費模式調整生活工資水平；2026 年的生活工資定為每小時 64 元。本會建議政府在每年檢討最低工資水平的同時，同步公布生活工資水平，供有能力的僱主參考，並鼓勵自願採納。此外，樂施會多年來建議將「生活工資」納入《環境、社會及管治報告指引》的「社會」範疇，鼓勵有能力的僱主向所有員工，包括外判及前線工友，提供達至生活工資水平的薪酬，以加強基層保障並提升企業社會責任。

四． 善用數據與科技 推動基層醫療與照顧

《五年規劃》及施政報告分別提到增加長者社區及院舍照顧服務券數量，另亦增設日間護理設施和整合長者健康中心服務，以縮減輪候時間。本會歡迎措施，透過長者中心與康健中心的結合，提升服務銜接。考慮到長者在社區內對醫療資源的可觸及性與認知，本會認為政府宜做好向長者的解說和推廣工作，使他們持有的醫療券或照顧券，能與現有社區的公私營醫療及照顧服務有效結合，從而發揮最大作用。同時，政府亦應善用數據持續檢視各區照顧券的需求、申請及使用情況，並作出相應調整。

本會一直倡議加強長者及其照顧者的科技應用教育，推動使用遠端監察系統、智能感應設備及緊急求助裝置，並引入基層醫療人工智能監測系統，協助長者在家中自我管理慢性疾病，並在有需要時即時獲得支援，減少意外風險，提升照顧效率與安全性。欣見部分建議已獲接納，房委會將推行先導計劃，在高齡長者比例較高的公共屋邨，為獨居及全長者戶引入合適的家用樂齡科技設備，並逐步推展至其他公共屋邨。

五． 減輕低收入家庭教育負擔 促進向上流動

《五年規劃》提到，積極將人工智能、創新科技融入教學。而政府於今年 6 月亦發布了《中小學數字教育發展藍圖》，強調推動數碼教育。因此，本會認為政府應增設津貼支援學生相關學習，特別對基層學生而言，教育資源是建立知識基礎、提升學習的重

要途徑。去年削減 2,500 元學生津貼，已令不少基層家庭被迫減少子女參與功課輔導班或興趣班，直接削弱了向上流動的機會。政府以「精準投放資源」為由不再重設津貼，但現實卻是全面取消，並非真正的精準扶貧。除了應付基本教材開支的書簿津貼，增加學習津貼等有助減輕基層家庭教育開支，為學生提供更多接觸優質教育資源的機會。

結語

樂施會認為本年度施政報告在持續支援特定群體方面表現積極，不過要真正打破跨代貧窮、在職貧窮及老年貧窮的困局，政府需更進一步由「精準識別」走向「精準投資」。透過擴闊弱勢群體的界定、推動社區彈性就業、由政府公布及推廣生活工資、善用科技支援長者健康，以及減輕低收入家庭教育負擔，方能在政策上更有策略地配置公共資源，提升社會保障與向上流動的機會。本會期望政府能與社會各界攜手合作，推動更全面及具前瞻性的扶貧政策，讓香港邁向更公平、包容及可持續的未來。

全文完

如有查詢，請聯絡：

梁名峰 Terry Leung

樂施會港澳台項目總監

電話：(852) 3120-5144

電郵：terry.leung@oxfam.org.hk

池淑霖 Celine Chi

樂施會社會發展研究幹事

電話：(852) 3120-5298

電郵：celine.chi@oxfam.org.hk